

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Zienswijze Concept Begroting 2027 ODGM

Collegedatum: 1 september 2026

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Zienswijzen in te dienen op de conceptbegroting ODGM 2027, zoals geformuleerd in de bijgevoegde zienswijzebrief.

Aanleiding

Onze gemeente heeft een aantal milieutaken ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Groene Metropool. Deze regeling stuurt ieder jaar de financiële en beleidsmatige kaders naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Dit is verplicht op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Per 1 januari 2026 zijn de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) en de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) samengevoegd. Samen vormen zij nu de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM). Met haar brief van 9 juli 2026 heeft de ODGM de conceptbegroting voor 2027 aangeboden. Deze begroting bevat geen nieuw beleid.

Door de fusie per 1 januari 2026 kon de voorbereiding van de begroting 2027 niet op tijd starten. Daarom kon de begroting niet tegelijk met de jaarrekening 2025 worden aangeboden.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
dd-mm-yyyy	Besluit

Gewenst resultaat

Door jaarlijks de begroting van de GR ODGM te beoordelen, houdt onze gemeente zicht op de financiële en beleidsmatige situatie van deze regeling. Met de zienswijzebrief (bijlage 1) vragen wij het Dagelijks Bestuur van de ODGM om onze opmerkingen mee te nemen bij het vaststellen van de begroting. Zo kan de gemeenteraad kaders stellen, invloed uitoefenen en de belangen van onze gemeente behartigen.

Argumenten*1.1 De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om een zienswijze in te dienen.*

In de aanbiedingsbrief geeft de ODGM aan dat gemeenteraden een zienswijze kunnen indienen. Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 35, lid 3 van de Wgr. Met een zienswijze kan de gemeenteraad aangeven wat zij van de conceptbegroting 2027 vindt. De ODGM kan deze reactie vervolgens meenemen bij de verdere uitwerking van de begroting.

1.2 De ontwerpbegroting 2027 is op hoofdlijnen acceptabel.

De begroting van de ODGM is sluitend. Daarmee kan de ODGM haar dienstverlening aan gemeenten en de provincie blijven uitvoeren. Daarnaast bevat de begroting geen nieuw beleid.

1.3 De opslag voor indirect productieve uren is nog onvoldoende onderbouwd.

In de begroting wordt voor de voormalige ODRN-deelnemers uitgegaan van een opslag van 25% voor indirect productieve uren. Bij de behandeling van de Kadernota 2026, de begroting 2026 en in reacties op eerdere zienswijzen heeft de ODRN aangegeven in 2025 te onderzoeken of de verhoging van 23% naar 25% nodig is. Tot nu toe is nog niet duidelijk gemaakt waarom deze verhoging noodzakelijk is. Daarom ontbreekt een voldoende onderbouwing voor deze opslag. Ook in de zienswijze op de jaarrekening 2025 is hiervoor aandacht gevraagd.

Tegenargumenten en risico's*1.1 De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regeling (AGR) heeft geen advies kunnen geven over de begroting 2027 van de ODGM.*

Omdat de begroting 2027 ODGM in april 2026 nog niet beschikbaar was, heeft de AGR geen advies kunnen geven op de begroting ODGM 2027. Dit advies wordt altijd als belangrijk gezien in de zienswijzeprocedure.

De AGR heeft echter wel een advies kunnen geven over de (financiële) uitgangspunten van de Kadernota 2027 ODGM. Dit advies is meegenomen en heeft geleid tot de voorgestelde zienswijze. Verder is de voorgestelde zienswijze regionaal afgestemd binnen de regio Nijmegen.

Financiële gevolgen

De bijdrage aan de ODGM was in de eerste begroting voor 2026 € 1.098.786.

In de aangepaste begroting voor 2026 is dit verhoogd naar € 1.224.240.

De stijging komt vooral doordat eerder uitgestelde projecten alsnog zijn opgenomen, zoals de inventarisatie van onbekende milieubelastende activiteiten en werkzaamheden rond indirecte lozingen bij vergunningsplichtige bedrijven.

Voor 2027 bedraagt de bijdrage aan de ODGM € 1.274.810.

Dit is een stijging ten opzichte van de aangepaste begroting 2026. De stijging wordt veroorzaakt door een indexatie van 4,13%.

In de aangepaste begroting voor 2026 zijn ook werkzaamheden opgenomen die worden uitgevoerd voor andere teams binnen Werkorganisatie Druten Wijchen.

De kosten hiervan, € 116.684, worden doorbelast aan deze teams.

Daardoor past de begroting voor 2026 binnen de beschikbare begroting.

Ook in 2027 zijn werkzaamheden opgenomen die worden uitgevoerd voor andere teams binnen Werkorganisatie Druten Wijchen. Een bedrag van € 121.504 wordt doorbelast aan deze teams.

Voor 2027 is aanvullend een bedrag van € 6.349 nodig om de bijdrage te kunnen verstrekken. Wij vragen hiervoor in de begroting 2027 ter integrale afweging een aanvullend bedrag van € 6.349 op te nemen voor het budget Milieubeheer bedrijven.

Communicatie

Niet van toepassing.

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing.

Uitvoering of Vervolgstappen

Het Dagelijks Bestuur van de ODGM geeft deelnemers de mogelijkheid om uiterlijk 30 september 2026 een zienswijze op de conceptbegroting in te dienen. Door de late aanlevering van de conceptbegroting is deze termijn voor onze gemeente niet haalbaar. Daarom hebben wij de ODGM laten weten dat onze zienswijze later wordt ingediend. Het Dagelijks Bestuur geeft een reactie op de ingediende zienswijzen aan de raden voordat het Algemeen Bestuur overgaat tot vaststelling van de begroting.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel

Advies

- Financiën
- Algemeen Juridische Zaken
- Taaladviseur