

Openbaar

Zaaknummer: Z/26/353772

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijzigingsbesluit bindend adviesrecht en verplichte participatie

Collegedatum: 26 mei 2026

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Het Wijzigingsbesluit Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten vast te stellen.

Aanleiding

In 2022 heeft uw raad het Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten vastgesteld.

Zie [Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten | Lokale wet- en regelgeving](#)

Dit besluit gaat over de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Dit is een vergunning om af te wijken van het omgevingsplan. Het college is bevoegd gezag voor het verlenen van deze vergunning. Maar in de Omgevingswet is geregeld dat uw raad activiteiten kan aanwijzen waarvoor bindend advies geldt. Dat betekent dat het college de BOPA alleen mag verlenen als uw raad vooraf een positief advies geeft.

In dit besluit heeft uw raad activiteiten aangewezen waarvoor het bindend advies geldt.

Het besluit gaat ook over verplichte participatie. In de Omgevingswet is geregeld dat uw raad activiteiten kan aanwijzen waarvoor participatie verplicht is. Dat betekent dat een aanvraag voor een BOPA geweigerd kan worden als de aanvrager geen participatie heeft gedaan.

We hebben uw raad toegezegd dit besluit te evalueren. Dat hebben we gedaan. Dat heeft geleid tot dit voorstel voor aanpassingen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
06-02-2025	Informatienota Uitstel evaluatie bindend adviesrecht en verplichte participatie BOPA (Z/24/270597)
24-02-2022	Bindend adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie onder de Omgevingswet (72068)

Gewenst resultaat

Een aangepast Besluit bindend adviesrecht en verplichte participatie Omgevingswet gemeente Druten, waarin de laatste inzichten zijn verwerkt.

Argumenten*1.1 We hebben een evaluatie gedaan.*

We hebben een ambtelijke evaluatie gedaan. We hebben geïnventariseerd: voor welke activiteiten zijn de afgelopen jaren BOPA's aangevraagd, of nu in voorbereiding? Voor welke BOPA's heeft uw raad bindend advies afgegeven, en voor welke niet? Deze inventarisatie gaat niet over de 'kleine BOPA'. Dat zijn kleinere afwijkingen van het omgevingsplan, zoals bijgebouwen.

- We hebben 5 BOPA's verleend.
- Voor 2 BOPA's heeft uw raad bindend advies afgegeven
 - o Verlenging noodopvang COA
 - o Woningbouw Kriekenhoek
- Voor 3 BOPA's heeft uw raad geen bindend advies af hoeven geven; allen kleinschalige woningbouwinitiatieven
- Er zijn 7 BOPA's in voorbereiding
- Voor 2 daarvan zal bindend advies gevraagd worden; woningbouw en huisvesting internationale werknemers
- Voor de overige zal uw raad geen bindend advies gevraagd worden; kleinschalige woningbouwinitiatieven, een kleine recreatieve voorziening, en een kleinschalig agrarisch verwant bedrijf

1.2 Uit de evaluatie komen aanpassingen voor het bindend adviesrecht.

U kunt zien dat uw raad niet heel vaak bindend advies wordt gevraagd. Daarom vinden we dat de aangewezen activiteiten niet te ruim zijn. We zien ook dat de activiteiten waarvoor u geen bindend advies hoeft te geven, relatief kleinschalig zijn.

In grote lijnen zijn we tevreden over hoe we nu omgaan met het bindend adviesrecht. Toch stellen we enkele aanpassingen voor. We beperken met deze wijzigingen de categorieën waarover uw raad bindend advies geeft niet. Hieronder lichten we deze kort toe. In de bijlage vindt u het Wijzigingsbesluit.

Algemene voorwaarden voor bindend advies toevoegen:

- *bij een gefaseerde BOPA is alleen bindend advies vereist voor de 1e fase.*

Een BOPA kan in twee fases worden verleend. Het zijn dan eigenlijk 2 BOPA's. In de 1^e fase beoordelen we of het plan voldoet aan het criterium 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Dit is te vergelijken met wat onder de oude wetgeving het projectafwijkingbesluit was, waar uw raad vaak besloot over een vvgb (verklaring van geen bedenkingen).

In de 2^e fase toetsen we het concrete bouwplan, dit wordt vaak gecombineerd met de technische bouwactiviteit. Dit is vergelijkbaar met de bouwvergunning onder de oude wetgeving, waarvoor het college bevoegd is.

We verlenen alleen een 2^e fase BOPA als deze past binnen de 1^e fase BOPA. Daarom is het niet nodig om uw raad nogmaals bindend advies te vragen. Hiermee sluiten we aan bij de bevoegdheidsverdeling zoals deze onder de oude wetgeving ook was.

6. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van niet-agrarische bedrijven buiten de bebouwde kom. Toevoegen: met uitzondering van ondergeschikte nevenactiviteiten

Bij ondergeschikte nevenactiviteiten is de ruimtelijke impact beperkt. Daarom vinden we in dat geval bindend advies niet nodig.

10. Projecten voor intensieve recreatie, sportaccommodaties, maatschappelijke voorzieningen, culturele voorzieningen, detailhandel, dienstverlening, horeca, kantoor
Toevoegen: met uitzondering van ondergeschikte nevenactiviteiten

Bij ondergeschikte nevenactiviteiten is de ruimtelijke impact beperkt. Daarom vinden we in dat geval bindend advies niet nodig.

Toevoegen: wijzigen van gebruik van bestaande gebouwen ook buiten de bebouwde kom
We vinden het niet nodig om buiten de bebouwde kom strenger te zijn dan binnen de bebouwde kom.

11a Het oprichten van een of meerdere windmolens die voldoen aan het 'Kader kleine windmolens bij agrarische bedrijven'; geen bindend advies

Uw raad heeft op 3 juli 2025 de Visie op zonne- en windenergie vastgesteld. Onderdeel hiervan is een kader voor kleine windmolens bij agrarische bedrijven.

Voor windmolens die aan dit kader voldoen, is geen bindend advies nodig.

1.3 Uit de evaluatie komen aanpassingen voor verplichte participatie.

De afgelopen jaren is het belang van participatie nog duidelijker geworden. Als het college besluit over principemedewerking, dan wordt bijna altijd participatie als voorwaarde opgenomen. Daarom stellen we voor dat ook in dit besluit op te nemen. Het gaat om de volgende activiteiten:

- 2. Het oprichten van 1 of 2 nieuwe woningen, ook buiten de bebouwde kom
- 5. Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijven in een zwaardere milieucategorie dan het omgevingsplan toestaat
- 8. Het uitbreiden van een intensieve veehouderij
- 9. Het oprichten van een antennemast hoger dan 40 m
- 11a Het oprichten van een of meerdere windmolens die voldoen aan het 'Kader kleine windmolens bij agrarische bedrijven'

Dit is ook verwerkt in het Wijzigingsbesluit in de bijlage.

Tegenargumenten en risico's

geen

Financiële gevolgen

Dit Wijzigingsbesluit heeft geen financiële gevolgen. We brengen leges in rekening voor de behandeling van een aanvraag voor een BOPA, op basis van de Legesverordening. We sluiten ook een anterieure overeenkomst met afspraken over kostenverhaal, op basis van de Beleidsnotitie kostenverhaal Druten.

Communicatie

We publiceren het Wijzigingsbesluit in het Gemeenteblad.

Inwonersparticipatie

n.v.t.

Openbaar

Zaaknummer: Z/26/353772

Uitvoering of Vervolgstappen

We publiceren het Wijzigingsbesluit in het Gemeentebblad.
Voor lopende aanvragen blijft het oude besluit gelden.

Geheimhouding:

n.v.t.